

Согласовано \_\_\_\_\_  
Директор ООО «СтройРеконструкция»  
Головина Е.В.  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

Утверждаю \_\_\_\_\_  
Глава Вашавского сельского  
Поселения Варенников Л.В.  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Программа комплексного развития социальной  
инфраструктуры Варшавского сельского поселения  
Карталинского района Челябинской области на  
период 2019-2035 годы**

г. Магнитогорск 2019 г.

## Оглавление

|                                                                                             |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Введение.....</b>                                                                        | <b>3</b>  |
| <b>Паспорт программы.....</b>                                                               | <b>6</b>  |
| <b>Общие сведения.....</b>                                                                  | <b>8</b>  |
| <b>1. Характеристика существующего состояния социальной<br/>инфраструктуры.....</b>         | <b>14</b> |
| <b>2. Система программных мероприятий.....</b>                                              | <b>34</b> |
| <b>3. Финансовые потребности для реализации программы.....</b>                              | <b>39</b> |
| <b>4. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности<br/>реализации программы.....</b> | <b>44</b> |
| <b>5. Нормативное обеспечение.....</b>                                                      | <b>47</b> |

## **Введение**

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий

жизни населения;

- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится прежде всего решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры — это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

## Паспорт программы

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование                       | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Варшавского сельского поселения Карталинского района Челябинской области на период 2019- 2035 годы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Основание для разработки Программы | <p>Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Градостроительный кодекс Российской Федерации;</li> <li>2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</li> <li>3 . Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li> <li>4 . Распоряжение от 19.10.1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»;</li> <li>5 . СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;</li> <li>6. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах».</li> </ol> |
| Заказчик Программы                 | Администрация Варшавского сельского поселения Карталинского района Челябинской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Цели и задачи Программы            | <ul style="list-style-type: none"> <li>– безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа;</li> <li>– доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения или городского округа;</li> <li>– сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li> <li>– достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>– эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.</li> </ul> |
| Целевые индикаторы и показатели    | <p>Развитие сети объектов социальной инфраструктуры городского поселения с увеличением мощностей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• дошкольные образовательные организации;</li> <li>• общеобразовательные организации;</li> <li>• учреждения здравоохранения;</li> <li>• Физкультурно-спортивные сооружения;</li> <li>• учреждения культуры клубного типа.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Сроки и этапы реализации Программы | <p>Мероприятия Программы охватывают период 2019 – 2021 годы и на перспективу до 2035 года. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Объемы и источники<br>финансового<br>обеспечения<br>Программы | <p>Общий объем финансирования Программы составляет в 2019 – 2035 годах – 50 600 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019 – 2035 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p> |
| Мероприятия<br>запланированные<br>Программой                  | <p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в Варшавском сельском поселении.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Ожидаемые<br>результаты<br>реализации<br>Программы            | <p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |



## **Общие сведения**

Варшавское сельское поселение Карталинского муниципального района Челябинской области образовано в соответствии с Законом Челябинской области от 17 сентября 2004 года № 275-ЗО «О статусе и границах Карталинского муниципального района, городского и сельских поселений в его составе»



Рисунок 1 Ситуационная схема расположения Варшавского сельского поселения

В состав Варшавского сельского поселения входят:

- поселок Варшавка – административный центр;
- поселок Красный Яр;
- поселок Некрасово.

Административный центр Варшавского сельского поселения - п. Варшавка находится в 33 км от райцентра г. Карталы. Покрытие автодороги - асфальтобетонное.

В землепользование поселения включены земли бывшего совхоза «Варшавский», земли Гослесфонда и территория населенного пункта п. Красный Яр без сельхозугодий.

Основное градообразующее предприятие ООО «Варшавское». Направление хозяйства - мясное животноводство (герефорды), полеводство - кормовые и зерновые культуры.

Два из пяти укрепленных поселений эпохи бронзы находится на территории Варшавского сельского поселения.

Каменный Амбар (Олыино городище) - поселение находится в 10 км от п. Варшавка, на левом берегу р. Карагайлы-Аят. Оборонительные сооружения ограничивают квадратную площадку со сглаженными углами. Памятник открыт в 1982 году, ныне привлекает к себе внимание международной археологической экспедиции.

Журумбай - поселение находится 2,2 км восточнее п. Варшавка, на правом берегу р. Карагайлы-Аят. Памятник был обнаружен в 1987 году. Журумбай имеет замкнутую систему оборонительных укреплений трапециевидной в плане формы.

Жилая зона расположена на левом берегу р. Карагайлы-Аят, на противоположном берегу находится производственная зона. Рельеф в поселке всхолмленный, разрезанный логами. Общий уклон, ярко выраженный к реке. Правый берег равнинный, без уклона и ежегодно во время половодья затапливается.

Поселок сформирован тремя параллельными реке улицами. Застройка представлена одноэтажными жилыми домами с приусадебными участками. В центральной части на северной окраине расположены два двухэтажных секционных жилых дома. Планировка поселка регулярная -линейная, вдоль реки Карагайлы-Аят. Каменная застройка в западной и восточной части поселка представлена, в основном, одноэтажными жилыми домами. Улицы широкие, неблагоустроены, покрытие проезжей части щебеночное, а также выветренными скальными породами. Размеры приусадебных участков составляет от 12 до 20 соток. Индивидуальное жилищное строительство ведется в восточном направлении при въезде в поселок. В западном направлении строительство невозможно из-за близости скальных пород.

Общественный центр сформирован действующей деревянной церковью с колокольней с западной стороны, административным двухэтажным зданием ООО

«Варшавское», магазином товаров повседневного спроса и клубом на 200 мест. По периметру площадки общественного центра расположены администрация сельского поселения в приспособленном здании, магазин и столовая на 50 мест. Имеется средняя школа на 392 учащихся, детский сад на 90 мест, детская школа искусств на 75 мест, 5 магазинов, ФАП, библиотека, филиалы дома быта, сбербанка и отделения связи. При администрации сельского поселения организован МУП ЖКХ.

Существующее ООО «Варшавское» занимается выращиванием зерновых культур и мясным животноводством - откорм КРС (гернефорды) около 6000 голов. Производственная база расположена на противоположном берегу реки и представлена новым и старым животноводческим комплексом, конным двором на 80 лошадей, складским хозяйством, зернотоком, МТМ и топливозаправочным пунктом. Связь жилого поселка с производственной зоной осуществляется по плотине, начато строительство моста через реку Карагайлы-Аят.

В северной окраине находится стоянка сельхозтехники, которую планируется перенести в производственную зону.

В других населенных пунктах сельского поселения все производственные площадки использует ООО «Варшавское».

Скотомогильник, необорудованный, расположен в 2 км южнее производственной ЗОНЫ. Свалка мусора не оборудована, не обвалована, находится на расстоянии 0,5 км северо-западнее поселка.

Кладбище расположено в 500 м севернее поселка, территория огорожена, дорога - полевая.

### **Поселок Некрасовка**

Поселок расположен на левом берегу речки Журумбай и находится 0,5 км от автодороги Карталы - Варшавка. К поселку ведет асфальтовая дорога - съезд с дороги, ведущей в п. Варшавка.

Поселок застроен одноэтажными жилыми домами, в основном, деревянными, имеются несколько каменных жилых дома в западной части, представленная одно- и двухквартирными домами.

В поселке имеется начальная школа на 20 учащихся (обучаются 15 детей), клуб на 80 мест, ФАП и 1 магазин. Школа начальная, школьников возят в Варшавскую среднюю школу автобусом. Все здания нуждаются в капитальном ремонте из-за большого износа.

Производственная зона, расположенная в южной и юго-восточной части поселка, принадлежит ООО «Варшавское» и представлена фермой КРС и сенокладом, мащдвором, мельницей и складским сектором.

К поселку подведен природный газ и установлена ГРП на севере от поселка, планируется газификация поселка. Имеется водопровод. Централизованного

источника теплоснабжения нет.

Свалка неорганизованная, находится 0,5 км восточнее поселка. Имеются два кладбища: православное -на северо-востоке, мусульманское -на юге от поселка.

### **Поселок Красный Яр**

Поселок расположен на правом берегу р. Сухая. Рядом с поселком проходит дорога Карталы -Магнитогорск. Рельеф в поселке равнинный.

Собственных сельхозугодий населенный пункт не имеет, т.к. Варшавскому сельскому поселению передан только жилая зона поселка, а земли населенного пункта остались на территории Анненского сельского поселения.

Поселок состоит из двух улиц, расположенный вдоль реки. Центральная улица застроена индивидуальными деревянными домами, частично обложенные кирпичом. На параллельной улице имеются двухквартирные каменные жилые дома.

В поселке имеются начальная школа на 60 учащихся, детский сад на 15 мест, клуб на 100 мест, ФАП, 2 магазина.

На левом берегу находится производственная зона ООО «Варшавское». В производственную зону ведет ветхий мост. В производственной зоне сохранилась ферма КРС и сеноклад, свиноферма разобрана.

В юго-восточной части поселка находится мтм и зерноток. Все производственные объекты принадлежат ООО «Варшавское».

### **Инженерная инфраструктура Варшавского сельского поселения**

#### **Электроснабжение**

Все населенные пункты электрифицированы.

#### **Газоснабжение**

Планируется газификация всего поселка Варшавка. На сегодняшний день газ проведен только к половине жилых домов и к котельной, которая обслуживает среднюю школу, детский сад и Дом культуры и 2-х этажные дома. Возле котельной расположен ГРП. Газ подведен к ГРП п. Некрасова. Готовится документация на газификацию п. Красный Яр и жилой зоны п. Некрасовка.

#### **Связь**

В пос. Варшавка имеется АТС на 200 номеров, в остальные населенные пункты - радиотаксофоны. Территория на 50% охвачена сотовой связью (операторы ЮТЕЛ, Теле-2, Мегафон) . Ретрансляторов на территории сельского поселения нет.

#### **Водоснабжение**

В населенные пункты обеспечены водой, проведен водопровод с наружными кранами и вводами в жилые дома.

## Канализация

Местные выгреба, с вывозом на свалку. Автодороги и объекты сервиса

Автодорога Карталы - Магнитогорск - областного значения и ответвление от автодороги в п. Варшавка имеет асфальтовое покрытие.

Таблица 1 Климатические показатели

| Наименование показателя                                                                 | Единица измерения | Величина показателя |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------|
| Температурный режим :                                                                   |                   |                     |
| • средняя температура наиболее холодного месяца                                         | С°                | -16,5               |
| • средняя температура самого жаркого месяца                                             | С°                | +19,1               |
| • продолжительность периода с положительными температурами воздуха                      | Дней              | 200                 |
| Осадки:                                                                                 |                   |                     |
| • среднее количество осадков за год                                                     | мм                | 404                 |
| Ветровой режим:                                                                         |                   |                     |
| • максимальная скорость ветра                                                           | м/с               | 28/28               |
| • наибольшая скорость ветра, превышение которой в году для данного района составляет 5% | м/с               | 8                   |

Район характеризуется как теплый, засушливый. Рельеф — равнинный и возвышенно-равнинный. По природным условиям — степная зона. Устойчивый снежный покров устанавливается около середины ноября. Период с устойчивым снежным покровом продолжается 145—150 дней. По средним многолетним данным, высота снежного покрова не превышает в течение зимы. Расчетная глубина промерзания грунтов составляет 1,6 м. Расчетная температура наиболее холодной пятидневки составляет минус 36°С. Средняя глубина промерзания в г. Карталы. Максимальная глубина промерзания — 1,8 м. Запасы воды в метровом слое почвы: весной — 100 мм, к середине лета запасы влаги падают и к началу массового колошения яровых (I декада июля) составляют — 75 мм. На территории района преобладает континентальный климат с недостаточным увлажнением. Суммарная солнечная радиация, важнейший климатообразующий фактор, равна 105 ккал/см<sup>3</sup>. Минимум приходится на январь (–44 °С), а максимум на июль (+ 39 °С). В среднем за год в районе бывает 141 ясный и 129 пасмурных дней, остальные 195 дней стоит погода с переменной облачностью.

## Динамика численности населения.

Таблица 2 Динамика численности населения

| Наименование                  | Численность поселения по годам |      |      |      |      |      |
|-------------------------------|--------------------------------|------|------|------|------|------|
|                               | 2012                           | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Варшавское сельское поселение | 1615                           | 1563 | 1537 | 1529 | 1503 | 1493 |



Рисунок 2 Динамика численности населения

Общая площадь земель населенных пунктов, входящих в городское поселение представлена согласно таблице 3.

Таблица 3 Площадь земель населенных пунктов

| №п/п | Наименование населенного пункта | Площадь по генеральному |
|------|---------------------------------|-------------------------|
| 1.   | Поселок Варшавка                | 171,98 га               |
| 2.   | Поселок Красный Яр              | 27,54 га                |
| 3.   | Поселок Некрасово               | 58,68 га                |
|      | Всего                           |                         |

Использование территории в границах поселения складывается в основном из жилой зоны, производственной зоны, в которой находятся объекты транспорта и мастерские по обслуживанию сельхозтехники, зоны сельскохозяйственного использования и инфраструктурных зон, обслуживающих жилье и производство.

Источником водоснабжения поселка являются подземные воды. Система водоснабжения включает в себя 4 артезианские скважины, 4 водонапорные башни и разводящие сети. Подача воды в разводящую сеть ведется без очистки и обеззараживания. В основной части домовладений частного сектора имеются собственные артезианские скважины, которые используются для полива приусадебных участков и поения домашних животных.

Централизованная канализация в полном объеме отсутствует. Канализована многоэтажная застройка. Сбор жидких отходов из септиков производится муниципальным учреждением «Варшавского сельского поселения» по заявкам с последующим вывозом на очистные сооружения. По Варшавскому сельскому поселению необходимо предусмотреть строительство станций глубокой биологической очистки

Отопление застройки осуществляется посредством эксплуатации котельной (общественные и административные здания, детский сад и школа) и индивидуальных систем отопления индивидуальной жилой застройки, а также поквартирное отопление многоквартирных двухэтажных жилых домов. Производственная застройка отапливается за счет локальных котельных, расположенных на прилегающих территориях. Централизованного горячего водоснабжения в населенном пункте нет. Подача горячей воды в общественно-деловой застройке осуществляется штатными средствами.

Электрификация населенных пунктов соответствует потребностям населения. Варшавское сельское поселение принимает активное участие в областной программе энергосбережения Челябинской области.



## **1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. В числе последних важная роль принадлежит особенностям географического положения муниципального образования.

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории населенного пункта. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания.

Отраслевая структура экономики муниципального образования характеризуется преобладанием сельского хозяйства и розничной торговли. Основой экономики Карталинского района традиционно являются агропромышленный комплекс и обслуживающие их транспортные, строительные, энергоснабжающие и сервисные организации, на долю которого приходится более 60 % всех произведенных в районе товаров, работ и услуг. Значительную долю в объеме промышленного производства занимает также производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Основу товарного производства агропромышленного комплекса района составляет производство зерновых культур. По категориям хозяйств основная доля производства сельхозпродукции приходится на и сельхозпредприятия – 80,2%, крестьянско- фермерские хозяйства – 10,9%

Доля продукция, производимой личными подсобными хозяйствами населения составляет -8,9%

На территории Варшавского сельского поселения расположены следующие предприятия: ООО «ЖКХ Партнер», ООО «Варшавское», Администрация Варшавского сельского поселения.

Таблица 4 Перечень предприятий Варшавского сельского поселения

| №<br>п/п | Наименование                                        | Местонахождение                 | Количество<br>сотрудников,<br>чел | Выпускаемая<br>продукция, услуги                                               |
|----------|-----------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 1        | ООО ЖКХ «Партнер»                                   | п. Варшавка ул.<br>Чернева д.32 | 15 чел.                           | Услуги ЖКХ,<br>поставка тепло-водо-<br>снабжения                               |
| 2        | ООО «Варшавское»                                    | п. Варшавка ул.<br>Чернева д.23 | До 100 чел.                       | Выращивание<br>зерновых<br>сельскохозяйственн<br>ых культур,<br>животноводство |
| 3        | Администрация<br>Варшавского<br>сельского поселения | п. Варшавка ул.<br>Чернева д.32 | До 10 чел.                        | Работа с населением                                                            |

Агропромышленный комплекс является важной частью развития поселения в целом. В основном сельскохозяйственным производством занимаются крестьянско-фермерские хозяйства и частные предприятия. На территории Варшавского сельского поселения расположены сельскохозяйственные предприятия: ООО «Варшавское».

Природные условия позволяют развивать: животноводство на естественных выпасах, производство зерновых культур. Агропромышленный комплекс поселения является одним из важнейших секторов экономики поселения. В целях повышения экономической эффективности функционирования растениеводства предусматривается реализация комплекса агротехнических, агрохимических и фитосанитарных мероприятий на основе применения научно-обоснованной системы земледелия, совершенствование структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур.

В целях стимулирования развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе района продолжится субсидирование за счет средств федерального и областного бюджетов части процентной ставки по кредитам и займам, полученным в кредитных организациях, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, а также субсидирование реализуемой продукции животноводства, выращенной в личных подсобных хозяйствах.

Большое значение приобретает ТОСы организованных по территориальному принципу, призванные оказывать помощь населению и личным подворьям граждан в реализации произведенной продукции и оказании других разнообразных услуг.

На фоне происходящих смен организационно-правовых форм предприятий происходит изменение показателей эффективности их хозяйственной деятельности, что в свою очередь повлекло за собой высвобождение трудовых ресурсов, которые начали перемещаться в КФХ и ЛПХ. В Варшавском сельском поселении уделяется особое внимание развитию личных подсобных хозяйств, такому направлению как выращиванию овощей закрытого и открытого грунта.

Одним из факторов экономической стабильности в условиях рыночной экономики являются малые предприятия, поскольку они динамично развиваются во всех отраслях экономики, способствуя формированию конкурентной среды, налогооблагаемой базы, созданию новых рабочих мест, снижая остроту безработицы.

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и

предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Таблица 5 Общая характеристика объектов социально-бытового обслуживания

| Показатели                                                                                                                                       | Ед. измерения | 2018 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------|
| Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги                                                                               |               |      |
| всего                                                                                                                                            | единица       | 1    |
| ремонт, окраска и пошив обуви                                                                                                                    | единица       | 1    |
| ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий | единица       | -    |
| ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов и изготовление металлоизделий                    | единица       | -    |
| техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования                                                                     | единица       | -    |
| изготовление и ремонт мебели                                                                                                                     | единица       | -    |
| бани и душевые (сауны)                                                                                                                           | единица       | -    |
| парикмахерские (салоны красоты)                                                                                                                  | единица       | -    |
| ритуальные                                                                                                                                       | единица       | -    |
| прочие услуги бытового характера                                                                                                                 | единица       | -    |
| Единовременная вместимость бань и душевых                                                                                                        | место         | -    |
| Число кресел в парикмахерских                                                                                                                    | единица       | -    |
| Количество объектов розничной торговли и общественного                                                                                           |               |      |
| магазины                                                                                                                                         | единица       | 5    |
| павильоны                                                                                                                                        | единица       | -    |
| палатки и киоски                                                                                                                                 | единица       | -    |
| аптеки и аптечные магазины                                                                                                                       | единица       | -    |
| аптечные киоски и пункты                                                                                                                         | единица       |      |
| общедоступные столовые, закусочные                                                                                                               | единица       | 2    |
| столовые, находящиеся на балансе учебных заведений, организаций, промышленных предприятий                                                        | единица       | 2    |
| рестораны, кафе, бары                                                                                                                            | единица       | -    |
| минимаркеты                                                                                                                                      | единица       | -    |
| неспециализированные непродовольственные магазины и прочие магазины                                                                              | единица       | -    |

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой территорий муниципального образования. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Важными показателями качества жизни населения являются наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность. В Варшавском сельском поселении функционирует развитая сеть учреждений культурно- бытового и коммунального обслуживания.

### Здравоохранение

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Перечень объектов здравоохранения на территории Варшавского сельского поселения представлен в таблице 6.

Таблица 6 Учреждения здравоохранения

| № п/п | Объект | Адрес                               | Единица измерения | Расчетная вместимость |
|-------|--------|-------------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1     | ФАП    | п. Варшавка<br>пер.Некрасовский д.7 | Пос/ в смену      | 10 чел.               |
| 2     | ФАП    | п. Красный Яр, ул.<br>Северная д.15 | Пос/ в смену      | 6 чел.                |
| 3     | ФАП    | п.Некрасово, ул.<br>Восточная 2/1   | Пос/ в смену      | 6 чел.                |

В целом система здравоохранения муниципального образования соответствует установленным социальным нормативам и потребностям населения. Однако низкая укомплектованность учреждений здравоохранения квалифицированными врачами, может вызвать серьезные проблемы с качеством предоставляемых медицинских услуг.

Таблица 7 Общая характеристика системы здравоохранения муниципального образования

| Показатели                                                                            | Ед.               | 2018 |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------|
| Число больничных организаций (отделений) здравоохранения                              | -                 | -    |
| районные участковые больницы в составе ЦРБ, другие больничные отделения в составе ЛПО | единица           | 1    |
| поликлинические отделения для взрослых в составе больничных учреждений и других ЛПО   | единица           | 1    |
| фельдшерско-акушерские пункты                                                         | единица           | 3    |
| Число больничных коек                                                                 |                   |      |
| больничные отделения в составе ЦРБ и других ЛПО                                       | койка             | 25   |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений                                       |                   |      |
| самостоятельные и отделения в составе больничных организаций и других ЛПО             | посещений в смену | 150  |
| Численность врачей всех специальностей (без зубных) в учреждениях здравоохранения     |                   |      |
| организации здравоохранения                                                           | человек           | 6    |
| Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения             |                   |      |
| организации здравоохранения                                                           | человек           | 14   |

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования Варшавского сельского поселения на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения

Варшавского сельского поселения предусматривает привлечение в поселение молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом.

Исходя из нормативных показателей, принятых в системе здравоохранения в настоящее время и прогнозной численности населения на расчетный период имеющих в поселении объектов здравоохранения достаточно для обеспечения населения медицинскими услугами.

## Образование

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

В настоящее время в Варшавском сельском поселении сеть образовательных учреждений представлена двумя детскими садами и одной общеобразовательной школой.

Таблица 8 Характеристика учреждений образования Варшавского сельского поселения

| № п/п                                 | Назначение, (Объект)                               | Адрес                               | Единица измерения | Расчетная вместимости | Фактическая вместимость |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------|-----------------------|-------------------------|
| <b>ДЕТСКИЕ ДОШКОЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ</b>  |                                                    |                                     |                   |                       |                         |
| 1                                     | МДОУ «Детский сад п. Варшавка»                     | п. Варшавка, пер. Первомайский д. 5 | мест              | 72 чел.               | 57 чел.                 |
| 2                                     | Филиал МДОУ п. Варшавка «Детский сад п. Красный Яр | п. Красный Яр, ул. Северная д.49    | мест              | 10 чел.               | 10 чел.                 |
| <b>ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ</b> |                                                    |                                     |                   |                       |                         |
| 1                                     | МОУ «Варшавская СОШ»                               | п. Варшавка, пер. Некрасовский д.7  | мест              | 151 чел.              | 132 чел.                |

Развитие отраслей образования является одним из базовых показателей развития социальной сферы. Учитывая прогнозируемый в ближайшие годы рост рождаемости, проблема нехватки детских дошкольных учреждений может стать для поселения решающей в сфере образования. Её решение требует пересмотра существующей сети дошкольных и школьных учреждений со строительством

новых или реконструкцией имеющихся объектов. Согласно проведенному прогнозу численности населения количество детей, дошкольного и школьного возраста к расчетному сроку увеличится как в численном, так и в процентном выражении.

Проектом предлагается полное обеспечение детей детскими дошкольными учреждениями. В связи с чем предусмотрена возможность строительства детских садов и среднеобразовательной школы на вновь осваиваемых территориях

При дальнейшем развитии всего муниципального образования, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения. Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка. Размещение учреждений дополнительного образования возможно на базе имеющейся школы или в проектируемых общественно-административных центрах.

### **Культура**

Сфера культуры Варшавского сельского поселения, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. На территории Варшавского сельского поселения действует ЦКС «Варшавского сельского поселения».

Таблица 9 Учреждения культуры

| № п/п | Объект                                                                      | Адрес                              | Единица измерения | Расчетная вместимости   | Фактическая вместимость |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------------|
| 1     | ЦКС «Варшавского сельского поселения»<br><br>Библиотека.                    | п. Варшавка, ул. Центральная д.34  | мест              | 120 чел.<br><br>20 чел. | 70 чел.<br><br>20 чел.  |
| 2     | Филиал ЦКС «Варшавского сельского поселения» п.Красный Яр<br><br>Библиотека | п. Красный Яр, ул. Северная д.45   | мест              | 40 чел.<br><br>15 чел.  | 20 чел.<br><br>10 чел.  |
| 3.    | МУДО «Варшавская детская школа искусств»                                    | п. Варшавка, пер. Первомайский д.7 | мест              | 110 чел.                | 100 чел.                |



Основной задачей оценки уровня развития культурного и социально-бытового обслуживания населения является выявление количественного и качественного состава действующих объектов, сопоставление мощности действующих объектов с нормативной потребностью, анализ технического состояния зданий, определение мероприятий по устранению сложившихся проблем.

| Показатели                                                                                                                                              | Ед. измерения | 2018 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------|
| Число организаций культурно-досугового типа                                                                                                             | Шт.           | 1    |
| Число обособленных подразделений (филиалов) организаций культурно-досугового типа                                                                       | Шт.           | 1    |
| Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего                                      | человек       | 12   |
| Численность специалистов культурно-досуговой деятельности                                                                                               | человек       | 9    |
| Число обособленных подразделений (филиалов) детских, музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств                                 | единица       | 1    |
| Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего | человек       | 16   |
| Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов)    | человек       | 12   |

Ежегодно увеличиваются объемы муниципальных услуг, оказываемых населению учреждениями культуры. По мере ежегодного увеличения объема услуг культуры, потребляемых населением Варшавского сельского поселения, все большее значение приобретает качество предоставляемых государственных услуг.

Традиционно учреждениями культуры проводятся народные, календарные праздники и массовые гуляния, посвященные Рождеству, Дню весны и труда, Дню Победы, Дню молодежи России, Дню семьи, любви и верности и др. Ежегодно проводятся мероприятия в рамках месячника оборонно-массовой и военно-патриотической направленности.

Процессы информатизации современной жизни настоятельно требуют от учреждений культуры, искусства и кинематографии области внедрения информационных технологий с целью более оперативного и качественного удовлетворения запросов посетителей.

Действующее законодательство предъявляет повышенные требования к созданию безопасных условий хранения и экспонирования музейных коллекций, их эффективного использования в научно-исследовательских целях, реализации актуальных проектов в области музейного дела. Требуется совершенствование также деятельности по созданию безопасных условий хранения и использования библиотечных фондов, обеспечения безопасности участников массовых культурно-досуговых мероприятий.

Работа учреждения культуры ведется по следующим направлениям:

- Военно-патриотическое воспитание молодежи;
- Профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, противодействие злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту;
- Молодежная политика;
- профилактика алкоголизма, наркомании и их незаконному обороту;
- профилактика здорового образа жизни;
- профилактика терроризма и экстремизма.

Государственная политика России на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Хронический недостаток финансирования сферы

культуры привел и к неудовлетворительному состоянию материально-технической базы оставшихся объектов – все учреждения культуры Варшавского сельского поселения в настоящее время требуют проведения капитального ремонта.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения Варшавского сельского поселения на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий и по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающим требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;
- совершенствование форм и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

### **Физическая культура и спорт**

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

На территории Варшавского сельского поселения расположены спортивные залы и спортивные площадки.

Таблица 10 Характеристика физкультурно-спортивных объектов

| Показатели                                | Ед.     | 2016 |
|-------------------------------------------|---------|------|
| Число спортивных сооружений - всего       |         |      |
| спортивные сооружения - всего             | единица | 16   |
| плоскостные спортивные сооружения         | единица | 11   |
| спортивные залы                           | единица | 3    |
| Число муниципальных спортивных сооружений |         |      |
| спортивные сооружения - всего             | единица | 14   |
| плоскостные спортивные сооружения         | единица | 11   |
| спортивные залы                           | единица | 2    |

Число граждан, систематически занимающихся спортом и физической культурой от общей численности населения, составляет 22% населения.

В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления.

Главным направлением при развитии спортивной инфраструктуры в дальнейшем должна стать строительство новых комплексных спортивных сооружений, реконструкция и модернизация уже существующих спортивных сооружений, и строительство плоскостных сооружений (спортивная площадка, детские спортивные площадки).

Согласно организационному плану муниципального образования на территории поселения проводятся спортивно-массовые мероприятия (турниры, товарищеские встречи, кубки, соревнования, посвященные знаменательным и праздничным датам). Регулярно проводятся товарищеские встречи среди детей и взрослых по разным видам спорта с командами других поселений, как в Варшавском сельском поселении, так и за его пределами.

### **Рост численности населения**

Демографический прогноз – важнейшая составляющая градостроительного проектирования, на основе которой определяются проектные параметры отраслевого хозяйственного комплекса, комплекса общественных услуг, жилищного строительства, регионального рынка труда.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

По данным Варшавского сельского поселения и иным статистическим данным численность населения представлено таблице 11:

*Таблица 11 Численность постоянного населения*

| №<br>п/п | Наименование сельского поселения | Численность постоянного<br>населения (среднегодовая) (чел.) |
|----------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|          | Варшавское сельское поселение    | 1423                                                        |
| 1        | Поселок Варшавка                 | 1003                                                        |
| 2        | Поселок Красный Яр               | 240                                                         |
| 3        | Поселок Некрасово                | 180                                                         |

Из общего числа проживающих в поселении трудоспособное население составляет 63,56%, которое имеет постоянную работу в социальной сфере, сфере обслуживания, предприятиях сельского хозяйства.

Снижение качества жизни в период рыночных преобразований существенно повлияло на демографическую ситуацию, которая характеризовалась продолжающимся процессом естественной убыли населения, связанной с низкой рождаемостью и высокой смертностью.

Основные причины смертности населения – болезни системы кровообращения (56,1 процента от общего числа умерших от всех причин), злокачественные новообразования (18,9 процента), несчастные случаи (9,2 процента).

Уровень регистрируемой безработицы фиксируется на уровне 1,5-2 процентов от экономически активного населения. Основными проблемами рынка труда останутся, сокращение производства, изменение возрастной структуры населения, непривлекательность ряда вакансий из-за низкого уровня заработной платы, структурные диспропорции профессионально-квалификационного состава работников.

По данным паспорта социально экономического развития Карталинского муниципального района, иным статистическим данным динамика демографии поселения носит регрессивный характер. В связи с некоторым экономическим застоем расчетный прогноз естественного прироста населения выполнен не был.

В данной ситуации отток населения имеет стабильный характер, и в дальнейшем будет положительную динамику прироста населения.

Для поддержания сложившейся положительной тенденции к росту населения на территории необходимо провести ряд мероприятий, направленных на развитие населенных пунктов поселения. Мероприятия должны затрагивать непосредственно любые стороны жизнедеятельности Варшавского сельского поселения:

1. Развитие производственной зоны: Генеральным планом предполагается изыскание территорий для размещения ряда крупных производственных объектов, благоприятно влияющих на экономическое развитие населенного пункта;

2. Развитие жилищной сферы населенного пункта: Генеральным планом предполагается освоение новых территорий под индивидуальное и малоэтажное многоквартирное жилое строительство в виде сформированных кварталов с необходимым уровнем социального обслуживания;

3. Развитие социальной сферы: Генеральным планом предполагается размещение необходимых для полноценного функционирования населенного пункта объектов социального обслуживания населения

#### 4. Развитие инженерной и транспортной инфраструктур.

При соблюдении данных рекомендаций по развитию поселения демография Варшавского сельского поселения будет иметь положительную динамику в развитии. Прогнозный расчет естественного прироста населения представлен в таблице 12.

Таблица 12 Прогноз естественного прироста населения Варшавского сельского поселения

| №<br>п/п | Наименование                                 | Прогноз численности<br>населения на первый<br>расчетный срок 2020 год | Прогноз численности<br>населения на первый<br>расчетный срок 2034 год |
|----------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 1.       | Население Варшавского<br>сельского поселения | 1423                                                                  | 1792                                                                  |
| 2.       | Население поселка<br>Варшавка                | 1003                                                                  | 1270                                                                  |
| 3.       | Население поселка<br>Красный Яр              | 240                                                                   | 361                                                                   |
| 4.       | Население поселка<br>Некрасово               | 180                                                                   | 323                                                                   |

#### Перспективное строительство

Основная часть жилого фонда на территории муниципального образования формируется за счет индивидуального жилого строительства. Многоквартирная застройка носит точечный характер и единые массивы не сформированы.

Количество домов 343, из них одноэтажные - 332, двухэтажные - 6. Общая площадь жилого фонда составляет 21890 кв.метров.

Население Варшавского сельского поселения 1423 человека, в соответствии с паспортом муниципального образования. Средняя жилищная обеспеченность городского поселения на составляет 30,5 кв. м/чел.

В 2006-2012 гг. жилищное строительство в поселении осуществлялось за счет собственных и заемных средств.

В рамках реализации развития Варшавского сельского поселения предполагается решить следующие приоритетные задачи отрасли:

- модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры;
- улучшение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и

уровня обслуживания потребителей;

- содержание в технически исправном состоянии инженерных сетей и сооружений, а также бесперебойное обеспечение жителей и организаций посёлка водой, теплом, устойчивое электро- и газоснабжение объектов.

Согласно генеральному плану населенный пункт планируется развивать в следующих направлениях:

Таблица 13 Направление развития населенного пункта

| № п/п | Направление развития | Описание                                                                 |
|-------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 1     | П. Варшавка          | Генеральный план предполагает строительство спортивных детских площадок. |
| 2     | П. Некрасово         | Генеральный план предполагает строительство спортивных детских площадок. |
| 3     | П. Красный Яр        | Генеральный план предполагает строительство спортивных детских площадок. |

Основной тип проектируемой застройки – малоэтажное многоквартирное и индивидуальное строительство. Для предварительного определения необходимой селитебной территории с учетом принятого минимального размера площадь приусадебного участка составляет 0,1 га на 1 индивидуальный жилой дом.

В связи с тем, что средняя обеспеченность населения жильем по поселению составляет 30,5 м<sup>2</sup>/чел., необходимости в соответствующих мероприятиях нет.

Показатели плотности приведены при расчетной жилищной обеспеченности 18 м<sup>2</sup>/чел. При наличии резерва под размещения жилья всех рассматриваемых типов более 55,68 Га, потребности населения полностью покрываются и более.



Таблица 14 Обеспеченность жилищным фондом

| Показатели                                                     | 2017-2020<br>гг. | 2021-2034<br>гг. | Всего за<br>планируемый<br>период |
|----------------------------------------------------------------|------------------|------------------|-----------------------------------|
| Общая площадь жилого фонда, м <sup>2</sup>                     | 223818           | 241130           | 0                                 |
| Обеспеченность жилым фондом, м <sup>2</sup> /чел               | 30,03            | 28,65            | 0                                 |
| Объём нового жилищного строительства, всего,<br>м <sup>2</sup> | 4918             | 17312            | 22230                             |
| Среднегодовой объём жилищного<br>строительства, м <sup>2</sup> | 984              | 3462             | 1482                              |

Общая площадь жилой застройки на расчетный срок составит 24113 м<sup>2</sup>

## Перспективные объекты социальной инфраструктуры

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;
- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;
- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;
- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяет потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации.

В зависимости от нормативной частоты посещения населением, объекты культурно- бытового обслуживания подразделяются на:

- объекты повседневного пользования – детские сады, школы, магазины повседневного спроса;
- объекты периодического пользования – культурные центры, клубные помещения, учреждения торговли и быта, общественного питания, спортивные школы, спортивные залы;
- объекты эпизодического пользования – административные учреждения районного значения.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы,

находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

На расчетный срок Варшавское сельское поселение должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования. Расчет вместимости объектов культурно-бытового обслуживания произведен на проектную численность населения Варшавского сельского поселения. В соответствии с предоставленными администрацией Варшавского сельского поселения данными, в систему культурно-бытового обслуживания включены следующие объекты: общеобразовательные школы, детские сады, амбулатория, больница, дом культуры, административные здания, библиотека, магазины, кафе, учреждения связи.

Расчет объемов культурно-бытового строительства приведен в таблице 15.

Таблица 15 Расчет количества и емкости предприятий и учреждений бытового обслуживания

| № п/п                                          | Назначение, (местное региональное значение)                  | Единица измерения                 | Современное состояние | Расчетный срок | Потребность в строительстве, реконструкции |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------|----------------|--------------------------------------------|
| <b>ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ</b>          |                                                              |                                   |                       |                |                                            |
| 1.                                             | Дошкольное общеобразовательное учреждение (местное значение) | 41 место на 1000 чел              | 67                    | 80             | 8                                          |
| 2.                                             | Общеобразовательная школа (местное значение)                 | 126 мест на 1000 чел              | 132                   | 158            | 7                                          |
| <b>УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ</b>              |                                                              |                                   |                       |                |                                            |
| 3.                                             | ФАП п. Варшавка пер.Некрасовский д.7                         | Посещений в смену                 | 10                    | 12             | 2                                          |
| 4.                                             | ФАП п. Красный Яр, ул. Северная д.15                         | Посещений в смену                 | 10                    | 12             | 2                                          |
| 5.                                             | ФАП п.Некрасово, ул. Восточная 2/1                           | Посещений в смену                 | 6                     | 8              | 2                                          |
| 6.                                             | Аптека                                                       | объект                            | -                     | -              | 3                                          |
| <b>ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ СООРУЖЕНИЯ</b> |                                                              |                                   |                       |                |                                            |
| 7.                                             | Спортивные залы общего пользования (местное значение)        | 60м <sup>2</sup><br>Общая площадь | 3                     | 3              | 3                                          |
| <b>УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ И ИСКУСТВА</b>          |                                                              |                                   |                       |                |                                            |

|    |            |                     |    |    |   |
|----|------------|---------------------|----|----|---|
| 8. | Кинотеатр  | 25 мест             | -  | -  | 1 |
| 9. | библиотека | 4 тыс. ед.<br>хран. | 10 | 15 | - |

Емкость указанных учреждений не должна быть менее нормативной, однако может регулироваться со стороны органов местного самоуправления. Уровень обеспеченности социальной инфраструктурой оценен по социальным нормативам, в качестве которых использованы СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», Распоряжение Правительства РФ от 03 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах» (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.). Данные нормативы были разработаны для условий государственного обеспечения населения набором стандартных услуг и были ориентированы на минимальный уровень потребления, то есть фактически представляют собой характеристики минимального стандарта проживания, который должен гарантироваться государством в лице муниципальных властей.

Анализ количественных и качественных характеристик действующих объектов социальной инфраструктуры позволяет сделать вывод о следующих проблемах:

- отсутствие помещений для организации досуга населения, детей и подростков в системе жилой застройки;
- отсутствие универсальных спортивно-зрелищных залов;
- отсутствие отделения банка;
- отсутствие аптечных пунктов

Градостроительный анализ территории выявил, что на территории должны быть размещены следующие запланированные программами объекты:

- аптечные пункты;
- отделение банка;

## **2. Система программных мероприятий**

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Варшавского сельского поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.).

## **Система образования.**

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений. Расходы на образование являются в большинстве МО самой крупной статьёй расходов местных бюджетов.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

На территории МО может располагаться большое количество образовательных учреждений различного профиля и форм собственности. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующего образовательного учреждения.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования Варшавского сельского поселения на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

1. Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения

## **Система здравоохранения.**

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальный стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

К муниципальной системе здравоохранения относятся муниципальные органы управления здравоохранением и находящиеся в муниципальной собственности лечебно-профилактические и научно-исследовательские учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы, образовательные учреждения, которые являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящими Основами, другими актами законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, нормативными актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, министерств здравоохранения республик в составе Российской Федерации и органов местного самоуправления. Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения Варшавского сельского

поселения недостаточно развита. Учитывая износ зданий объектов здравоохранения, предлагается комплексная модернизация системы здравоохранения.

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения муниципального образования предусматривает и привлечение в поселение молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом.

Мероприятия в части развития системы здравоохранения в Варшавском сельском поселении предусматривают:

1. Строительство станции скорой медицинской помощи
2. Размещение аптек

## **Культура.**

Организация управления и финансирование культуры в Варшавском сельском поселении возложена на администрацию муниципального образования, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального



образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных

ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры Варшавского сельского поселения, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения Варшавского сельского поселения, на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;
- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры Варшавского сельского поселения:

1. Модернизация материально-технической базы домов культуры

### **Физическая культура и спорт.**

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта.

Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий. В целях соблюдения норм обеспеченности детей объектами физкультурно-спортивной направленности для детей дошкольного возраста необходимо предусмотреть строительство небольшого бассейна в соответствии СанПиН 2.1.2.1188-03, а для остальных групп населения:

- строительство стадиона с беговой дорожкой и многофункциональными

спортивными площадками (баскетбол, волейбол и пр.).

Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в Варшавском сельском поселении:

1. Строительство детских и спортивных площадок
2. Резервирование земельных участков для размещения спортивных сооружений.

### 3. Финансовые потребности для реализации программы

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Варшавского сельского поселения.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

- отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;
- отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом,

который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм

финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Достаточно отметить, что в ведомственном подчинении находилось более 55% жилищного фонда, более 70% мест в дошкольных учреждениях. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено во-первых тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля

со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести

реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538-ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития РФ, по



существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2019 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;
- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 16.



Таблица 16 Объем средств на реализацию программы

| Наименование мероприятия                                                       | Финансовые потребности, тыс.руб. |               |               |               |               |               |                       |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|
|                                                                                | всего                            | 2019<br>год   | 2020<br>год   | 2021<br>год   | 2022<br>год   | 2023<br>год   | 2024-<br>2034<br>годы |
| <b>Образование</b>                                                             |                                  |               |               |               |               |               |                       |
| Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения | 0                                | без<br>затрат | без<br>затрат | без<br>затрат | без<br>затрат | без<br>затрат | без<br>затрат         |
| <b>Здравоохранение</b>                                                         |                                  |               |               |               |               |               |                       |
| Строительство станции скорой медицинской помощи                                | 45600                            | 0             | 0             | 17900         | 3200          | 0             | 24500                 |
| Размещение аптек                                                               | 1400                             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 1400                  |
| <b>Культура</b>                                                                |                                  |               |               |               |               |               |                       |
| Модернизация материально-технической базы домов                                | 1600                             | 0             | 150           | 150           | 150           | 200           | 950                   |
| <b>Спорт</b>                                                                   |                                  |               |               |               |               |               |                       |
| Строительство детских и спортивных площадок                                    | 1850                             | 0             | 0             | 0             | 500           | 500           | 850                   |
| Резервирование земельных участков для размещения спортивных сооружений         | 150                              | 0             | 150           | 0             | 0             | 0             | 0                     |
| <b>Всего</b>                                                                   | <b>50600</b>                     | <b>0</b>      | <b>300</b>    | <b>18050</b>  | <b>3850</b>   | <b>700</b>    | <b>27700</b>          |

Общая потребность в капитальных вложениях по Варшавскому сельскому поселению составляет 50 600 тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

#### **4. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Варшавского сельского поселения на 2019-2034 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Варшавского сельского поселения. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.
3. Улучшение качества жизни населения городского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Варшавского сельского поселения на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Таблица 17 Техничко-экономические показатели эффективности реализации программы

| № | Показатели                                                | Единица измерения | Исходные показатели | Расчетный срок |
|---|-----------------------------------------------------------|-------------------|---------------------|----------------|
| 1 | Станция скорой помощи                                     | Шт.               | 0                   | 1              |
| 2 | Учреждения культуры и искусства (клубы, кинотеатры и др.) | Мест              | 400                 | 400            |
| 3 | Физкультурно-спортивные сооружения                        | Шт                | 5                   | 24             |

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств бюджета городского округа, предусмотренных в целях финансирования мероприятий муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации программы, цели (задачи) определяются по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{F_i}{N_i}}{n} 100\%$$

E - эффективность реализации программы, цели (задачи), процентов;

F<sub>i</sub> - фактическое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), достигнутое в ходе реализации муниципальной программы (подпрограммы);

N<sub>i</sub> - плановое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), предусмотренное муниципальной программой;

n - количество показателей (индикаторов), характеризующих выполнение цели (задачи) муниципальной программы.

В зависимости от полученных в результате реализации мероприятий программы значений целевых показателей (индикаторов) программы эффективность реализации программы (подпрограммы) по целям (задачам), а также в целом можно охарактеризовать по следующим уровням:

- высокий (E 95%);

- удовлетворительный (E 75%);

- неудовлетворительный (если значение эффективности реализации программы не отвечает приведенным выше уровням, эффективность ее

реализации признается неудовлетворительной).

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа, ресурсного обеспечения программы осуществляется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий программы, по каждому источнику ресурсного обеспечения. Данные показатели характеризуют уровень исполнения финансирования в связи с неполным исполнением мероприятий программы в разрезе источников и направлений финансирования.

Уровень исполнения финансирования программы в целом определяется

по формуле:

$$У_{эф} = \frac{Фф}{Фп},$$

где:

У<sub>эф</sub> - уровень исполнения финансирования муниципальной программы за отчетный период, процентов;

Фф - фактически израсходованный объем средств, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы, тыс. рублей;

Фп - плановый объем средств на соответствующий отчетный период, тыс. рублей.

Уровень исполнения финансирования представляется целесообразным охарактеризовать следующим образом:

- высокий (У<sub>эф</sub> 95%);
- удовлетворительный (У<sub>эф</sub> 75%);
- неудовлетворительный (если процент освоения средств не отвечает приведенным выше уровням, уровень исполнения финансирования признается неудовлетворительным).

## 5. Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории Варшавского сельского поселения. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Варшавского сельского поселения.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти Варшавского сельского поселения.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации Варшавского сельского поселения, муниципальные учреждения.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию муниципального образования о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;
- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с



организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.